



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Ахматовского района
г. Грозного**

ул. Р.И. Гайдабаева, 29 «б», г. Грозный,
Чеченская Республика, 364000

Директору МБОУ
«СОШ № 36 им. Исаева» г. Грозного
Шамилевой Х.Э.

ЧР, г. Грозный, ул. Агрономическая, 74

16.08.21 № 40-11-11

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
об образовании и об основных гарантиях
прав ребенка в РФ

Прокуратурой района в августе 2021 г. проведена проверка исполнения МБОУ «СОШ № 36 им. Исаева» г. Грозного (далее – Учреждение) законодательства об образовании в Российской Федерации в части получения бесплатного общего образования, укомплектованности библиотечного фонда учебной организации учебниками и учебными пособиями по всем обязательным предметам основной образовательной программы в соответствии с перечнем учебников, допущенных и рекомендованных к обучению, в ходе которой выявлены нарушения закона, требующие принятия мер к их устранению и недопущению впредь.

Так, в силу ч. 2, 4 ст. 43 Конституции Российской Федерации основное общее образование в Российской Федерации является обязательным, при этом гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к таким принципам относятся: признание приоритетности образования; обеспечение права каждого человека на образование, недопустимость дискриминации в сфере образования.

В Российской Федерации гарантируется право каждого человека на образование. Право на образование в Российской Федерации гарантируется независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. В Российской Федерации реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной

АБ № 001714

соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня и направленности в течение всей жизни (части 1, 2, 4 статьи 5 Федерального закона № 273-ФЗ).

Согласно ч. 1 ст. 18 Федерального закона № 273-ФЗ в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в целях обеспечения реализации образовательных программ формируются библиотеки, в том числе цифровые (электронные) библиотеки, обеспечивающие доступ к профессиональным базам данных, информационным справочным и поисковым системам, а также иным информационным ресурсам. Библиотечный фонд должен быть укомплектован печатными и (или) электронными учебными изданиями (включая учебники и учебные пособия), методическими и периодическими изданиями по всем входящим в реализуемые основные образовательные программы учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям).

В силу ч. 2 ст. 18 Федерального закона № 273-ФЗ нормы обеспеченности образовательной деятельности учебными изданиями в расчете на одного обучающегося по основной образовательной программе устанавливаются соответствующими федеральными государственными образовательными стандартами.

В соответствии с п. 2, 9 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; определение списка учебников в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации указанных образовательных программ такими организациями.

Статья 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» регламентирует, что при осуществлении деятельности в области образования и воспитания ребенка в семье, образовательном учреждении, специальном учебно-воспитательном учреждении или ином оказывающем соответствующие услуги учреждении не могут ущемляться права ребенка.

Так, п. 27 Приказа Минобрнауки России от 17.05.2012 № 413 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования» установлено, что учебно-методическое и информационное обеспечение реализации основной образовательной программы включает характеристики оснащения информационно-библиотечного центра, читального зала, учебных кабинетов и лабораторий, административных помещений, школьного сервера, школьного сайта, внутренней (локальной) сети,

внешней (в том числе глобальной) сети и направлено на создание широкого, постоянного и устойчивого доступа для всех участников образовательных отношений к любой информации, связанной с реализацией основной образовательной программы, достижением планируемых результатов, организацией образовательной деятельности и условиями ее осуществления.

Учебно-методическое и информационное обеспечение реализации основной образовательной программы должно включать:

информационную поддержку деятельности обучающихся и педагогических работников на основе современных информационных технологий в области библиотечных услуг (создание и ведение электронных каталогов и полнотекстовых баз данных, поиск документов по любому критерию, доступ к электронным учебным материалам и образовательным ресурсам Интернета);

укомплектованность учебниками, учебно-методической литературой и материалами по всем учебным предметам основной образовательной программы среднего общего образования на определенных учредителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, языках обучения и воспитания.

Норма обеспеченности образовательной деятельности учебными изданиями определяется исходя из расчета:

не менее одного учебника в печатной и (или) электронной форме, достаточного для освоения программы учебного предмета на каждого обучающегося по каждому учебному предмету, входящему в обязательную часть учебного плана основной образовательной программы среднего общего образования;

не менее одного учебника в печатной и (или) электронной форме или учебного пособия, достаточного для освоения программы учебного предмета на каждого обучающегося по каждому учебному предмету, входящему в часть, формируемую участниками образовательных отношений, учебного плана основной образовательной программы среднего общего образования.

Таким образом, из анализа вышеуказанных правовых норм следует, что действующим законодательством предусмотрено создание цифровых (электронных) библиотек, дающих возможность доступа к профессиональным базам данных, информационным справочным, поисковым системам и другим информационным ресурсам. Соответственно указывается на необходимость для организации, осуществляющей образовательную деятельность, осуществить подбор, приобретение, разработку, систематизацию и обеспечение возможности пользования такими ресурсами обучающимися и преподавателями. Целью создания таких библиотек является обеспечение реализации образовательных программ, применяемых в организации, осуществляющей образовательную деятельность. Соответственно, библиотечный фонд должен быть укомплектован по всем без исключения учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям), которые входят в реализуемые организацией основные образовательные программы.

Между тем, проведенной проверкой установлено, что в Учреждении отсутствует цифровая (электронная) библиотека, указанное обстоятельство ограничивает доступ обучающихся и учителей к профессиональным базам

ограничивает доступ обучающихся и учителей к профессиональным базам данных, информационным справочным, поисковым системам и другим информационным ресурсам, что в свою очередь ущемляет право детей на доступное и качественное образование.

Отсутствие в школах цифровых (электронных) библиотек ограничивает доступ обучающихся и учителей к профессиональным базам данных, информационным справочным, поисковым системам и другим информационным ресурсам, что в свою очередь ущемляет право детей на доступное и качественное образование.

К тому же нарушения обозначенного характера могут привести к снижению качества образования детей, а также препятствовать реализации в полном объеме образовательной программы.

Выявленные нарушения закона стали возможными вследствие недобросовестного отношения к исполнению своих функциональных обязанностей ответственным лицом Учреждения, а также отсутствия надлежащего контроля со стороны руководства за работой подчиненных сотрудников.

В целях выправления сложившейся ситуации необходимо незамедлительно принять комплекс мер, направленных на безусловное исполнение законодательства в указанной сфере, обеспечить надлежащий контроль за работой подчиненных сотрудников, задействованных в данной сфере правоотношений.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7 и ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.
2. Создать в школе цифровую (электронную) библиотеку.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях закона.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Заместитель прокурор района
советник юстиции



Э.Д. Айдамиров



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Ленинского района
г. Грозного**

Директору МБОУ «Средняя
общеобразовательная школа № 36
г. Грозного»

Шамиловой Х.И.

ул. Агрономическая, 74, г. Грозный, ЧР

ул. Старосунженская, д.29а, г. Грозный,
Чеченская Республика, 364000

20.04.2021 № 35-7-11-21

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений требований
законодательства об образовании и о
противодействии терроризму

Прокуратурой района в соответствии с поручением прокуратуры республики проведен анализ исполнения МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 36 им. Х.А.Исаева г. Грозного» (далее – Учреждение) законодательства об антитеррористической защищенности, в ходе которого выявлены нарушения законов, требующие незамедлительных мер по их устранению.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, ратифицированной Постановлением ВС СССР от 13.06.1990 № 1559-1, государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры.

Согласно ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства.

Образовательная организация в соответствии с ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с п.п. 1 и 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ)

АБ № 008456

одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Противодействие терроризму в статье 3 Федерального закона № 35-ФЗ законодателем определено как деятельность органов государственной власти и местных администраций по его предупреждению, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Из пп. «д» п. 11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, следует, что одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористическая защищенность потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Согласно п. 6 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ антитеррористическая защищенность объекта (территории) определяется, как состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), устанавливающие обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения РФ.

Согласно п. 5 Требований, ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

В силу п. 17 Требований, антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных, в том числе, на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового

режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения.

На основании п. 21 минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством:

- своевременного выявления и незамедлительного доведения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта до территориального органа безопасности, территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

- разработки порядка эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта;

- обучения работников объекта (территории) действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта;

- проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении;

- обеспечения технических возможностей эвакуации, а также своевременного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о порядке беспрепятственной и безопасной эвакуации из зданий (сооружений);

- проведения занятий с работниками объектов (территорий) по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта.

Вместе с тем, по результатам проведенного анализа установлено, что в Учреждении в целях обеспечения безопасности учеников и работников, минимизации возможных последствий и ликвидации угроз террористических актов работники и обучающиеся не ознакомлены с планом эвакуации, в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта; не произведено обучение работников объекта (территории) действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта; не проведены учения, тренировки по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении; с работниками не проведены занятия по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта.

Изложенные недостатки в организации мер по антитеррористической защищенности являются недопустимыми, поскольку они противоречат принципам и задачам законодательства о противодействии терроризму, а также создают условия для подготовки и совершения на территории Учреждения противоправных деяний, в том числе террористического характера, последствия которых носят непоправимый характер и в первую очередь связаны с причинением вреда жизни и здоровью обучающихся и работников Учреждения, а также причинением крупного материального ущерба.

Следует отметить, что в современных условиях проблема обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности в образовательных учреждениях остается актуальной. Ее решение возможно только путем применения комплексного подхода, сочетающего в себе основные мероприятия по противодействию терроризму, меры по развитию общей культуры обучающихся в области безопасности жизнедеятельности, обучение безопасному поведению в различных опасных и чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и социального характера.

В соответствии с требованиями п. 21 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации относится обеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети «Интернет».

Обязанность образовательных организаций формировать открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию о своей деятельности, и обеспечивать доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет», установлена ст. 29 Федерального закона № 273-ФЗ.

Образовательной организацией должна быть обеспечена доступность ознакомления граждан с уставными документами и локальными актами. В этих целях, общеобразовательное учреждение размещает в общем доступе копии устава, лицензии на осуществление образовательной деятельности (с приложениями), свидетельства о государственной аккредитации (с приложениями), плана финансово-хозяйственной деятельности или бюджетной сметы, правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, коллективного договора.

Между тем изучением официального сайта Учреждения установлено, что не размещен регламент (правила) по работе с электронной почтой, определяющий порядок работы с ней ответственных должностных лиц.

Причинами и условиями выявленных нарушений закона являются неисполнение и ненадлежащее исполнение соответствующими должностными лицами Учреждения своих должностных обязанностей, отсутствие у указанных лиц в необходимой мере знаний требований действующего законодательства, а также ненадлежащее осуществление контроля за работой подчиненных со стороны руководства.

В целях исправления сложившейся ситуации руководству Учреждения следует незамедлительно обеспечить принятие действенных мер, направленных

на полное устранение выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствовавших, а также усилить контроль за работой подчиненных должностных лиц по данному направлению.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района в течение 10 дней с момента его получения и принять меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. В целях обеспечения безопасности учеников и работников Учреждения, минимизации возможных последствий и ликвидации угроз террористических актов ознакомить работников и обучающихся с планом эвакуации, в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта; произвести обучение работников Учреждения действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта; провести учения, тренировки по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении; провести с работниками занятия по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта.

3. Обеспечить размещение на официальном сайте сети «Интернет» регламент (правила) по работе с электронной почтой.

4. По выявленным фактам нарушений законов решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц Учреждения, виновность которых будет установлена в ходе служебной проверки.

5. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру района в письменной форме, в установленный законом месячный срок с момента внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Заместитель прокурора района
советник юстиции



Э.Д. Айдамиров